



Enforcing the Rule of Law in the European Union  
Napoli, October 5<sup>th</sup> 2019

## AGENDA:

- 10:30 – 10:45 Introduction / Introduzione
- 10:45 – 13:15 Panel / tavola rotonda n. 1 (in Italian / in italiano):  
**“A new European rule of law mechanism” / “Un nuovo meccanismo europeo per lo stato di diritto”**
- 13:15 – 15:00 Lunch break / Pausa pranzo
- 15:00 – 16:45 Panel / tavola rotonda n. 2 (in English / in inglese):  
**“Breaches of the rule of law: the cases of Hungary and Poland” /  
“Le violazioni dello stato di diritto: i casi di Ungheria e Polonia”**
- 16:30 – 16:45 Coffee break
- 16:45 – 18:00 Final debate / Discussione finale

## SPEAKERS / RELATORI:

<b>Panel 1</b>	<b>Giuseppe TESAURO</b>	President Emeritus of the Italian Constitutional Court Presidente Emerito della Corte Costituzionale
	<b>Fabio FERRARO</b>	Professor of EU Law at the Federico II University of Naples Professore di Diritto dell'UE, Università Federico II di Napoli
	<b>Silvja MANZI</b>	Secretary of Radicali Italiani Segretario di Radicali Italiani
	<b>Paolo PONZANO</b>	Secretary General of the Italian Council of the European Movement Segretario generale del Consiglio Italiano del Movimento Europeo
	<b>Antonio STANGO</b>	President of the Italian Federation for Human Rights Presidente della Federazione Italiana Diritti Umani
<i>Moderator / Moderatore</i>	<i>Francesco AVOLIO</i>	<i>ALDE Party Individual Members Coordinator - Southern Italy Coordinatore ALDE Party Individual Members – Italia Meridionale</i>
<b>Panel 2</b>	<b>Emilio DE CAPITANI</b>	Director of Fundamental Rights European Experts Group (FREE Group) Direttore del Fundamental Rights European Experts Group (FREE Group)
	<b>Benedetto DELLA VEDOVA</b>	National Secretary of +Europa Segretario nazionale di +Europa
	<b>András RADNÓTI</b>	Head of Macro Risk at Sastre Consulting Responsabile Macro Risk, Sastre Consulting
	<b>Marek TATAŁA</b>	Vice President at the Civil Development Forum (FOR Foundation) Vicepresidente del Civil Development Forum (FOR Foundation)
<i>Moderator / Moderatrice</i>	<i>Diana SEVERATI</i>	<i>ALDE Party Individual Members Coordinator - Central Italy Coordinatrice ALDE Party Individual Members – Italia Centrale</i>
<i>Introduction / Introduzione</i>	<i>Francesco CONDÒ</i>	<i>ALDE Party Individual Members Coordinator – North-West Italy Coordinatore ALDE Party Individual Members – Italia Nord-Ovest</i>



Enforcing the Rule of Law in the European Union  
Napoli, October 5<sup>th</sup> 2019

## INTRODUCTION / INTRODUZIONE:

### Panel n. 1: “A new European rule of law mechanism”

In the last years the cases of breach of the rule of law in some EU countries, in particular after the activation of the procedure provided by Article 7 TEU towards Poland and Hungary, have triggered a debate about the tools available to the EU institutions to prevent and sanction any breach of the rule of law in the European Union.

Since 2015 the European Parliament and its Committee on Civil Liberties, Justice and Home Affairs (LIBE) have worked on recommendations and proposals for the creation of a mechanism to monitor and enforce the respect of democracy, rule of law and fundamental rights in the European Union’s member states, with a prominent role played by ALDE Group and in particular by MEP Sophie in’t Veld.

In its communications issued on April 3<sup>rd</sup>, 2019 and on July 17<sup>th</sup>, 2019, the European Commission set out some possible initiatives grouped around three pillars: promoting a rule of law culture, preventing rule of law problems and responding effectively to breaches of the rule of law.

In the meanwhile, on April 8<sup>th</sup>, 2019, the European Commission has decided to register the European Citizens’ Initiative entitled “Respect for the rule of law within the European Union” ([www.formyrights.eu](http://www.formyrights.eu)), the aim of which is to create “an impartial and objective evaluation system to verify the correct application of the European Union’s values by all Member States”. The promoters of the ECI invite the Commission to equip the EU with a “general legislation to verify the practical application of national provisions regarding the rule of law” and want to reinforce the role of the EU agency for fundamental rights.

Additionally, the President-elect of the European Commission, Ursula von der Leyen, in her Political Guidelines for the next European Commission 2019-2024, expressed her support for an additional comprehensive European Rule of Law Mechanism, “with an EU-wide scope and objective annual reporting by the European Commission”.

Considering all these premises, the time is ripe for the introduction of a European Democracy, Rule of Law and Fundamental Rights (DRF) Mechanism that includes the involvement of juridical experts committees, entailing an annual process of monitoring and reporting about the respect and enforcement of the rule of law and fundamental rights in each Member State, as it is also requested by a draft resolution that the ALDE Party Individual Members will present during the ALDE Party Congress in Athens at the end of October.



Enforcing the Rule of Law in the European Union  
Napoli, October 5<sup>th</sup> 2019

### **Tavola rotonda n. 1: “Un nuovo meccanismo europeo per lo stato di diritto”**

Negli ultimi anni i casi di violazione dello stato di diritto nell’Unione Europea, in particolare dopo l’attivazione della procedura ex art. 7 del TUE nei confronti di Polonia e Ungheria, hanno dato avvio a un dibattito sugli strumenti a disposizione delle istituzioni dell’UE per prevenire e sanzionare qualsiasi violazione dello stato di diritto nell’Unione Europea.

Dal 2015 il Parlamento Europeo e la Commissione parlamentare per le Libertà Civili, la Giustizia e gli Affari Interni (LIBE) hanno lavorato su raccomandazioni e proposte per la creazione di un meccanismo per monitorare e far rispettare democrazia, stato di diritto e diritti fondamentali negli stati membri dell’Unione Europea, con un ruolo di primo piano svolto dal gruppo ALDE e in particolare dall'eurodeputata Sophie in't Veld.

Nelle comunicazioni rilasciate il 3 aprile 2019 e il 17 luglio 2019, la Commissione Europea ha delineato alcuni possibili strumenti raggruppati intorno a tre pilastri: promozione di una cultura dello stato di diritto, prevenzione dei problemi relativi allo stato di diritto e risposta efficace alle violazioni dello stato di diritto.

Nel frattempo, l'8 aprile 2019, la Commissione Europea ha deciso di registrare l'iniziativa dei cittadini europei (ICE) dal titolo "Rispetto dello stato di diritto all'interno dell'Unione Europea" ([www.formyrights.eu](http://www.formyrights.eu)), il cui obiettivo è creare "un sistema di valutazione imparziale e oggettivo per verificare la corretta applicazione dei valori dell'Unione Europea da parte di tutti gli stati membri". I promotori dell'ICE invitano la Commissione a dotare l'UE di una "legislazione generale per verificare l'applicazione pratica delle disposizioni nazionali relative allo stato di diritto" e vogliono rafforzare il ruolo dell'Agenzia dell'UE per i Diritti Fondamentali.

Inoltre, la Presidente Eletta della Commissione Europea Ursula von der Leyen, nelle sue linee guida per la Commissione Europea 2019-2024, ha espresso il suo sostegno a un meccanismo europeo completo per lo stato di diritto, “con una reportistica annuale obiettiva e applicabile in tutta la UE da parte della Commissione Europea”.

Considerando tutte queste premesse, i tempi sono maturi per l'introduzione di un meccanismo europeo per la democrazia, lo stato di diritto e i diritti fondamentali (DRF), che includa il coinvolgimento di comitati di esperti giuridici e che preveda un processo annuale di monitoraggio e comunicazione sul rispetto e l'applicazione dello stato di diritto e dei diritti fondamentali in ciascuno stato membro, come richiesto anche da una risoluzione che gli ALDE Party Individual Members presenteranno durante il congresso di ALDE Party che si terrà ad Atene alla fine di ottobre.



Enforcing the Rule of Law in the European Union  
Napoli, October 5<sup>th</sup> 2019

## **Panel n. 2: “Breaches of the rule of law: the cases of Hungary and Poland”**

Asking the Council to vote on a motion declaring that Hungary is at risk of breaching the EU’s core values, the European Parliament decided on September 12<sup>th</sup>, 2018 – for the first time in its history – to initiate the so-called Article 7 procedure. The motion cited concerns about judicial independence, corruption, freedom of expression, academic freedom, the rights of minorities and migrants, and other issues.

According to Article 7 of the Treaty on European Union, the responsibility now lies with the governments of EU Member States in the Council of the European Union, who “may determine that there is a clear risk of a serious breach” of the EU’s fundamental values. “Before making such a determination, the Council shall hear the Member State in question and may address recommendations to it (...). The Council shall regularly verify that the grounds on which such a determination was made continue to apply.”

Previously, in December 2017, the Article 7 procedure was triggered by the European Commission towards Poland. Also the Court of Justice of the European Union has ruled on the Polish case on June 24<sup>th</sup>, 2019, with a particularly interesting sentence because, among other things, it makes it clear that “although the organisation of justice in the Member States falls within the competence of the latter, the fact remains that, when exercising that competence, the Member States are required to comply with their obligations under EU law. It follows that the Member States must put in place remedies sufficient to ensure effective legal protection, within the meaning of the Charter of Fundamental Rights of the European Union, in the fields covered by EU law.” Therefore, every national court is also a European court when it applies EU law.

The Rule of Law underpins legal certainty and mutual trust, indispensable for the European Union to thrive and prosper. Based on principles such as legality, proportionality, non-discrimination in civil, criminal and commercial interactions, the Rule of Law enhances cross-border mobility, free movement of goods, services and capital, and thus facilitates prosperity and peace. These are the very reasons why the European Union has been created and why it should promote and defend these values. Only democracies based on principles of the Rule of Law guarantee to their citizens proper access to justice and the right to call upon a lawyer who can exercise their profession by representing and defending citizens’ rights in a free and unrestricted way. This freedom of exercise and the independence of justice actors, such as lawyers and judges, are cornerstones of the Rule of Law.



Enforcing the Rule of Law in the European Union  
Napoli, October 5<sup>th</sup> 2019

## **Tavola rotonda n. 2: “Le violazioni dello stato di diritto: i casi di Ungheria e Polonia”**

Chiedendo al Consiglio di votare una mozione che dichiara che l'Ungheria rischia di violare i valori fondamentali dell'UE, il Parlamento Europeo il 12 settembre 2018 ha deciso - per la prima volta nella

sua storia - di avviare la cosiddetta procedura ex Articolo 7 TUE. La mozione ha citato preoccupazioni per l'indipendenza dell'apparato giudiziario, la corruzione, la libertà di espressione, la libertà accademica, i diritti delle minoranze e dei migranti e altre questioni.

Ai sensi dell'articolo 7 del Trattato sull'Unione europea, la responsabilità spetta ora ai governi degli Stati membri dell'UE nel Consiglio dell'Unione Europea, che "possono determinare che esiste un chiaro rischio di una grave violazione" dei valori fondamentali dell'UE. "Prima di prendere una decisione del genere, il Consiglio ascolta lo stato membro in questione e può rivolgere raccomandazioni ad esso (...). Il Consiglio verifica periodicamente che i motivi per i quali è stata presa tale decisione continuino ad applicarsi. "

In precedenza, nel dicembre 2017, la procedura ex Art. 7 TUE era stata attivata dalla Commissione Europea nei confronti della Polonia.

Sul caso polacco si è espressa anche la Corte di Giustizia dell'Unione Europea in data 24 giugno 2019, con una sentenza particolarmente interessante poiché tra le altre cose chiarisce che, “sebbene l'organizzazione della giustizia negli Stati membri rientri nelle competenze degli Stati stessi, resta il fatto che, nell'esercizio di tale competenza, essi sono tenuti ad adempiere ai loro obblighi ai sensi del diritto dell'UE. Ne consegue che gli Stati membri devono istituire rimedi sufficienti a garantire un'efficace protezione giuridica, ai sensi della Carta dei Diritti Fondamentali dell'Unione europea, nei settori disciplinati dal diritto dell'UE.” Ogni tribunale nazionale quindi è anche un tribunale europeo quando applica il diritto dell'UE.

Lo stato di diritto è alla base della certezza del diritto e della fiducia reciproca, indispensabili affinché l'Unione Europea possa prosperare. Basato su principi come la legalità, la proporzionalità, la non discriminazione nelle interazioni civili, penali e commerciali, lo stato di diritto migliora la mobilità transfrontaliera, la libera circolazione di beni, servizi e capitali, facilitando così la prosperità e la pace. Questi sono i motivi per cui l'Unione Europea è stata creata e per cui dovrebbe promuovere e difendere questi valori. Solo le democrazie basate sui principi dello stato di diritto garantiscono ai loro cittadini un accesso adeguato alla giustizia e il diritto di rivolgersi a un avvocato che possa esercitare la propria professione rappresentando e difendendo i diritti dei cittadini in modo libero e senza restrizioni. Questa libertà di esercizio e l'indipendenza degli attori della giustizia, quali avvocati e giudici, sono i cardini dello stato di diritto.



Enforcing the Rule of Law in the European Union  
Napoli, October 5<sup>th</sup> 2019

Si ringraziano per la collaborazione:



Si ringrazia per la registrazione dell'evento:



Si ringrazia per la sala e le attrezzature:



With the support of the ALDE Party and the European Parliament. The sole liability rests with the organiser; the European Parliament is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.